

способствует улучшению рыночной конъюнктуры, но изменить сокращение производственного потенциала агропромышленного комплекса не смогло. В настоящее время выбытие основных фондов в 4 раза превышает их ввод.

В настоящее время ситуация в агропромышленном комплексе иная, чем на западе, где сельское хозяйство функционирует в условиях перепроизводства продовольствия и имеет высокий технологический уровень. В России потребуются более эффективные меры поддержки предпринимательства в агропромышленном комплексе со стороны государства.

Литература

1. *Склярова Ю. М.* Проекционный анализ и диагностика инвестиционного климата регионов России // Экономика и управление. — 2013. — № 1.
2. *Склярова Ю. М., Скляров И. Ю., Гуреева Д. Е.* Мониторинг реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ставропольском // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий : ежемес. теоретический и науч.-практ. журнал — М. : 2013. — № 12.

Б. И. Беззубко

*Донецкий государственный
университет управления, г. Донецк*

Использование фондов развития территориальных общин для развития человеческого капитала

В настоящее время развития человеческого капитала на местном уровне требует значительных финансовых ресурсов. В условиях дефицита и ограниченности местных финансовых ресурсов предлагается использовать фонды развития громад (территориальных общин). В данной статье рассматриваются различные аспекты создания

и функционирования таких фондов, направленных на развитие человеческого капитала, решение наиболее актуальных проблем местного территориального образования.

Под фондом развития территориальных общин (ФРГ) понимается финансовая структура, которая благодаря местным ресурсам, предоставляет гранты для реализации различных программ и проектов, направленных на решение проблем местной общины [1]. Идея таких фондов заключается в том, чтобы на определенной территории для населения работала благотворительная структура, которой доверяли бы, которая была бы эффективным механизмом решения насущных проблем. Особенности такой формы благотворительных учреждений является территориальная ограниченность деятельности и ориентация на определенную общину и ее потребности. Олицетворением фонда общины является организация—грантодатель, объединяющая доходы и активы из разных источников — частные, корпоративные, государственные. Такая организация направляет аккумулированные средства на удовлетворение определенных потребностей этой общины.

Следует отметить, что первый Фонд развития общины (community foundation) возник в городе Кливленде (Cleveland), штат Огайо, США, в 1914 году благодаря юристу и банкиру Фредерику Харрису Гоффу (Frederick Goff), который сформулировал идею использования гибкого и устойчивого капиталовложения благотворительного характера для решения социальных проблем за счет местной базы.

Принцип, положенный в основу деятельности Кливлендского фонда, оказался весьма удачным, используется и сегодня в более чем 650 фондах общин на всей территории Соединенных Штатов. Баланс указанных фондов составляет более 21,3 млрд USD, из которых 1,25 млрд USD ежегодно используются на финансирование местных минигрантов [2].

Идеи создания коммунальных фондов развития общин в последнее время стала очень распространенной в Украине. За последнее время появились интересные публикации В. Полуйко, Р. Краплича, И. Каминник, Я. Рогалина, в которых рассматриваются вопросы создания и функционирования в Украине ФРГ. Следует отметить, что в Украине не существует специализированного законодательства по деятельности фонда развития общин, но существующая

нормативно-законодательная база позволяет создавать ФРГ в форме неприбыльных учреждений. ФРГ должен создаваться и работать на следующих принципах:

1. получение денежных ресурсов (в основном из местных источников);
2. распределение средств ФРГ на основе конкурсных предложений организаций для решения проблем определенной территории;
3. открытость (прозрачность) процесса принятия решений и распределения бюджета, а также в принятии политики фонда для представителей органов местной власти, предпринимателей, объединений граждан и т. п.

Основными задачами ФРГ в Украине должны быть следующие:

- развитие человеческого капитала общины;
- решение проблем бедности, охрана здоровья населения;
- помощь детям сиротам, детям, родители которых лишены родительских прав, приобретение социального жилья для детей, молодежи и т. д.;
- защита законных прав жителей общин;
- поддержка и развитие народного творчества и народных промыслов;
- обучение, повышение квалификации жителей общин;
- увеличение социальных инвестиций, направленных на развитие общины.

Среди причин, сдерживающих развитие ФРГ, можно выделить:

- сложность нахождения общей модели на уровне общины по основам функционирования фонда и механизму решения задач;
- отсутствие относительно свободных средств / ресурсов или невозможность их нахождения для формирования фонда, отсутствие потенциально стабильных инвесторов;
- нехватка кадров (в том числе подготовленных и опытных менеджеров, специалистов по привлечению ресурсов, управления финансами, проектами и др.);
- разочарование жителей деятельностью различных финансово—кредитных учреждений;

- низкий уровень активности жителей общин и неготовность, а иногда и боязнь перемен;
- низкий уровень доверия со стороны населения к органам местного самоуправления;
- низкий уровень доверия и неприятие общественных организаций местными органами власти, в том числе и предвзятость со стороны налоговых структур.

Предлагается следующий алгоритм создания и функционирования ФРГ:

1. Информирование общественности о ФРГ — нужно провести широкую общественную информационную кампанию по разъяснению процесса деятельности ФРГ, его сущности и механизмов деятельности.
2. Принятие согласованного решения на уровне общины о целесообразность и необходимость организации ФРГ.
3. Определение организационно правовой формы ФРГ.
4. Определение состава учредителей ФРГ (представители местной власти, бизнеса, общественных, благотворительных организаций, СМИ и т. д.). Определение суммы взносов (ресурсов) каждого участника.
5. Разработка и принятия учредительных документов на уровне общины. Регистрация учредительных документов на уровне местной власти. Обучение персонала фонда, наблюдательного совета, экспертной комиссии.
6. Определение направлений и программ, которые могут поддерживаться ФРГ и процедуры предоставления финансирования.
7. Определение приоритетных проблем развития общества и составление (корректировка) социальных проблем. Следует заметить, что неверно определенные потребности общества приводят к ошибочному определению ее приоритетов развития.
8. Разработка положений и объявление конкурса проектов и программ для решения проблем, предусмотренных ФРГ.
9. Привлечение финансирования из различных источников для формирования капитала ФРГ.

10. Определение победителей, предоставление им соответствующей финансовой (технической) поддержки по программам и проектам.
11. Мониторинг выполнения проектов, получивших финансовую поддержку.
12. Объявления / публикация отчета (квартального, полугодового, годового) о выполненных проектах и использования средств ФРГ. Определение эффективности деятельности фонда.

Положительный опыт создания фонда городского территориального развития города есть в городе Николаев. Такой фонд был основан в городе в 1995 году представителями интеллигенции, местной власти и бизнес-кругов. Миссия Фонда: улучшение качества жизни населения, объединение усилий общественности для органического развития Николаева, его становление как экономического, политического и культурного центра Причерноморья. К профессиональной сфере деятельности Фонда относятся: ресурсная поддержка общественных инициатив для решения приоритетных проблем города на основе обучения, консультирования и предоставления грантов.

Работа ФРГ ведется по двум основным направлениям: во-первых, это переход на финансирование общественных инициатив из местных источников (большой, средний и малый бизнес, пожертвования физических лиц); во-вторых, информационно-методическая поддержка всех форм самоорганизации населения в решении актуальных проблем своих общин и города в целом.

Литература

1. Беззубко Л. В. Використання Фондів розвитку громад для вирішення актуальних проблем / Л. В. Беззубко // 36. наук, праць ДонДУУ. Сер. «Економіка». Вип. 78. — Донецьк : ДонДУУ, 2007. — С. 10–16.
2. Бюлетень проекту «Голос громадськості». — 2006. — № 10. — С. 1–2.